



AVIZ
**referitor la proiectul de Ordonanță de urgență privind unele măsuri
din domeniul pensiilor publice**

Analizând proiectul de **Ordonanță de urgență privind unele măsuri din domeniul pensiilor publice**, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.334 din 31.08.2020 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr.D972/31.08.2020,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și al art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul de ordonanță de urgență are ca obiect completarea art.159 din Legea nr.263/2020 privind sistemul unitar de pensii publice, cu modificările și completările ulterioare, cu două noi alineate, respectiv alin.(1¹) și (1²), precum și crearea cadrului legal pentru completarea de către persoanele care nu au calitatea de pensionari, a stagiului de cotizare în sistemul public de pensii, necesar pentru acordarea unei pensii pentru limită de vârstă, a unei pensii anticipate ori a unei pensii anticipate parțial, pentru maxim 6 ani anteriori încheierii contractului de asigurare socială.

De asemenea, se propune reglementarea, pentru situații excepționale, a utilizării informațiilor existente în arhiva electronică, creată în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.1768/2005 privind preluarea din carnetele de muncă a datelor referitoare la perioadele de stagiul de cotizare realizat în sistemul public de

pensii anterior datei de 1 aprilie 2001, cu modificările și completările ulterioare.

2. Având în vedere prevederile art.115 alin.(4) din Constituția României, republicată și ale art.43 alin.(3) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, precum și Deciziile Curții Constituționale nr.255/2005 și nr.258/2006 în materie, precizăm că menționarea doar a necesității și urgenței emiterii unei ordonanțe de urgență este insuficientă, fiind necesară prezentarea elementelor de fapt și de drept în susținerea existenței **situației extraordinare**, a cărei reglementare nu poate fi amânată, impunând recurgerea la această cale de reglementare în regim de urgență.

În acest sens, în Nota de fundamentare și în preambulul proiectului trebuie prezentată situația extraordinară care nu suportă amânare și pentru care reglementarea nu poate fi promovată sub forma unui proiect de lege, care să fie adoptat, eventual, în procedură de urgență.

3. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se poate pronunța asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

4. Semnalăm că, printr-un act normativ cu caracter temporar, respectiv Legea nr.186/2016 privind unele măsuri în domeniul asigurării unor categorii de persoane în sistemul public de pensii, cu modificările și completările ulterioare, au fost prevăzute măsuri asemănătoare.

Acest act normativ și-a încetat aplicabilitatea la data de 31 decembrie 2018.

5. Cu privire la **titlu**, semnalăm că acesta nu respectă prevederile art.41 alin.(5) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, respectiv „*în cazul actelor normative prin care se modifică ori se completează un alt act normativ, titlul actului va exprima operațiunea de modificare sau de completare a actului normativ avut în vedere.*”.

În consecință, pentru corecta reflectarea în **titlu** atât a demersurilor din proiectul de act normativ, cât și a evenimentelor legislative intervenite asupra Legii nr.263/2020 privind sistemul unitar de pensii publice, cu

modificările și completările ulterioare, recomandăm reformularea acestuia. O posibilă formulare ar putea fi:

„Ordonanță de urgență pentru completarea art.159 din Legea nr.263/2020 privind sistemul unitar de pensii publice, precum și pentru adoptarea unor măsuri în domeniul asigurării unor persoane în sistemul public de pensii”.

6. La **primul alineat al preambulului**, referitor la sintagma „pe o anumită perioadă”, pentru claritatea textului, este necesar a se preciza dacă a fost vizată perioada de cel mult 6 ani anteriori încheierii contractului de asigurare socială, prevăzută la art.I alin.(1) din proiect ori este vizată o altă perioadă de timp.

Pentru o exprimare adecvată în context, recomandăm înlocuirea sintagmei „măsuri de lărgire a sferei de asigurați” cu sintagma „măsuri de **mărire a numărului** de asigurați”.

La **alineatul al doilea**, pentru precizia textului, având în vedere caracterul ambiguu al sintagmei „**cel puțin pentru un timp**”, este necesară eliminarea acesteia.

Totodată, având în vedere conținutul similar al acestui alineat cu cel exprimat la **alineatul al cincilea**, este necesară eliminarea acestuia din urmă.

La **alineatul al treilea**, pentru o exprimare adecvată stilului normativ, este necesară eliminarea sintagmei „în concordanță cu prioritățile naționale”.

În plus, pentru aceleași considerente, recomandăm înlocuirea sintagmei „pentru a accede la o categorie de pensii” cu sintagma „pentru a **beneficia de** o categorie de pensii”.

Totodată, pentru evitarea repetițiilor în text, recomandăm reformularea sintagmei „din sistemul public să contribuie la sistem”.

De asemenea, pentru claritatea textului, recomandăm completarea sintagmei „nu îndeplinesc condițiile prevăzute de lege”, cu precizarea actului normativ vizat.

La actualul **alineat al șaselea**, pentru o exprimare adecvată stilului normativ, propunem înlocuirea expresiei „evitarea de la excluderea

socială a unor categorii de persoane care nu ar putea accede la” cu expresia „evitarea excluderii unor categorii de persoane care nu ar putea **beneficia de**”.

Pentru corelare cu art.II din proiect, este necesară completarea textului cu toate categoriile de pensii vizate.

Totodată, pentru precizia textului, este necesară indicarea actului normativ vizat de sintagma „condițiile prevăzute de lege”.

La actualul **alineat al nouălea**, pentru o corectă exprimare, este necesară înlocuirea expresiei „măsură de natură a sprijini o categorie de persoane aflate de multe ori” cu expresia „măsură de natură a sprijini o categorie de persoane aflată de multe ori”.

La actualul **alineat al zecelea**, pentru aceleași considerente, sintagma „necesitate creării cadrului legal” va fi înlocuită cu sintagma „necesitatea creării cadrului legal”.

7. La **art.I alin.(1)**, pentru precizia normei, recomandăm indicarea articolului din Legea nr.263/2010, cu modificările și completările ulterioare, de la care se derogă.

Totodată, pentru rigoarea redactării, propunem ca sintagma „în statele membre UE” să fie înlocuită cu sintagma „în statele membre **ale Uniunii Europene**”.

Observația este valabilă și pentru **anexa nr.3**.

Având în vedere că la **alin.(1)** s-a stabilit că Legea nr.263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice, cu modificările și completările ulterioare, va fi „denumită în continuare lege”, este necesară eliminarea sintagmei „cu modificările și completările ulterioare” din finalul textului.

8. La **art.II alin.(1)**, pentru suplețea normei, recomandăm înlocuirea sintagmei „persoana care îndeplinește condițiile prevăzute la art.I poate încheia” cu sintagma „**persoanele prevăzute la art.I pot încheia**”.

De asemenea, la ultima teză, propunem eliminarea, ca inadecvată, a expresiei „la prezenta ordonanță”.

Observația este valabilă și pentru **alin.(3)**.

Totodată, pentru rigoarea exprimării, recomandăm înlocuirea sintagmei „este prevăzut la Anexa 2” cu sintagma „este prevăzut **în anexa nr.2**”.

Referitor la textul propus pentru **alin.(2)**, semnalăm că, potrivit art.12 alin.(1) din Legea nr.263/2010, cu modificările și completările ulterioare, „*Contractul de asigurare socială prevăzut la art. 6 alin. (2) se încheie între persoana interesată sau, după caz, tutorele, curatorul ori mandatarul acesteia desemnat prin procură specială și casa teritorială de pensii competentă, în funcție de domiciliul sau reședința persoanei.*”. Astfel, pentru egalitate de tratament între asigurații sistemului de pensii, este necesar ca norma să fie completată corespunzător.

La **alin.(3)**, pentru rigoare normativă, expresia „conform modelului prevăzut la anexa nr.3” va fi redată sub forma „conform modelului prevăzut **în anexa nr.3**”.

9. La **art.III alin.(1)**, pentru corectitudinea redactării, sintagma „Bazal unară” se va înlocui cu sintagma „**Baza lunară**”.

La **alin.(2)**, pentru precizia normei, propunem detalierea expresiei „*reglementată de legislația în vigoare la data încheierii contractului de asigurare socială*”, în sensul indicării actelor normative vizate.

De asemenea, pentru claritatea normei, este necesară a se preciza dacă sunt vizate toate tipurile de condiții de muncă sau exclusiv „condiții normale de muncă”.

La **alin.(4)**, pentru claritatea și predictibilitatea normei, recomandăm detalierea expresiei „pentru acoperirea celeilalte perioade neasigurate”.

10. La **art.IV alin.(5)**, pentru unitate terminologică cu art.3 alin.(1) lit.c) din Legea nr.263/2010, cu modificările și completările ulterioare, sintagma „contractul de asigurare pentru care s-a achitat ...” se va înlocui cu sintagma „contractul de asigurare **socială** pentru care s-a achitat ...”.

11. La **art.V alin.(1)**, pentru corelare cu norma de la art.5 alin.(3) din Anexa nr.1, referitoare la durata contractului de asigurare socială, propunem înlocuirea sintagmei „01 septembrie 2021” cu sintagma „**31 august 2021**”.

Observația este valabilă și pentru **alin.(3)**.

În situația în care observația nu va fi reținută, pentru respectarea uzanțelor normative, sintagma „01 septembrie 2021” va fi redată sub forma „1 septembrie 2021”.

De asemenea, pentru o exprimare adecvată în context, propunem înlocuirea sintagmei „contribuția de asigurări sociale datorată” cu sintagma „contribuția de asigurări sociale **contractată**”.

12. La **art.VI**, pentru respectarea prevederilor art.57 alin.(4) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, textul-cadru referitor la anexele care însoțesc prezentul proiect de ordonanță de urgență trebuie plasat în finalul acestuia.

În consecință, actualul art.VI va deveni „**art.VII**”, iar actualul art.VII va fi marcat ca „**art.VI**”.

În plus, pentru respectarea uzanțelor normative, propunem inserarea formei abreviate „**nr.**” după substantivul „Anexele”.

13. Referitor la actualul **art.VII**, pentru rigoare normativă, propunem formularea **părții dispozitive**, după cum urmează:

„**Art.(...)** După alineatul (1) al articolului 159 din Legea nr.263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.852 din 20 decembrie 2010, cu modificările și completările ulterioare, se **introduc** două noi alineate, alin.(1¹) și (1²), cu următorul cuprins:”.

14. Având în vedere că în cuprinsul textului preconizat pentru **alin.(1¹)** al **art.159**, se face trimitere la Hotărârea Guvernului nr.1768/2005, cu modificările și completările ulterioare, doar în ceea ce privește arhiva electronică care conține copii scanate ale carnetelor de muncă, formularea „dacă informațiile preluate din carnetul de muncă sunt identice cu cele din carnetele de muncă scanate” este ambiguă, întrucât nu se precizează cine a preluat informațiile din carnetul de muncă și unde au fost acestea preluate.

În concluzie, textul propus pentru **alin.(1¹)** al **art.159** nu respectă prevederile art.8 alin.(4) teza I din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, potrivit căruia, „*Textul legislativ*

trebuie să fie formulat clar, fluent și inteligibil, fără dificultăți sintactice și pasaje obscure sau echivoce.”

În acest context, precizăm că în Decizia Curții Constituționale nr.22/2016 s-a statuat că **„una dintre cerințele principiului respectării legilor vizează calitatea actelor normative”**, orice act normativ trebuind *„să îndeplinească anumite condiții calitative, printre acestea numărându-se previzibilitatea, ceea ce presupune că acesta trebuie să fie suficient de clar și precis pentru a putea fi aplicat”* și că **„respectarea prevederilor Legii nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative se constituie într-un veritabil criteriu de constituționalitate prin prisma aplicării art.1 alin.(5) din Constituție”**.

15. La **anexa nr.1**, referitor la datele de identificare ale Casei Teritoriale de Pensii, pentru respectarea uzanțelor normative, recomandăm ca expresia „denumită în continuare Casa, reprezentată prin directorul executiv, în calitate de asigurător” să fie plasată în partea de final a paragrafului.

La textul preconizat pentru **art.2 alin.(6)**, pentru o exprimare adecvată stilului normativ, recomandăm înlocuirea sintagmei „deschis la Trezoreria Statului pe seama Casei” cu sintagma „deschis la Trezoreria Statului **având ca titular Casa (...)**”.

La **art.5**, pentru rigoare juridică, recomandăm eliminarea substantivului „Clauze”, ca irelevant. În plus, niciun alt articol nu este însoțit de vreo denumire marginală ori vreun termen de specialitate.

La textul preconizat pentru **alin.(2)**, pentru claritatea normei, recomandăm formularea acestuia după cum urmează:

„(2) Prezentul contract de asigurare socială, semnat de părți, intră în vigoare la data înregistrării acestuia la Casă.”

La **alin.(3)**, pentru suplețea normei, recomandăm eliminarea expresiei „cu menținerea efectelor dobândite în timpul acestuia”, ca superfluă.

Referitor la textul preconizat pentru **alin.(4)**, este necesară revederea acestuia, cu privire la modalitatea de încetarea a contractului la inițiativa

asiguratului, fiind necesară completarea normei cu atât cu motivele pentru care aceasta poate fi cerută, cât și cu termenul de preaviz.

De asemenea, la textul preconizat pentru **alin.(6)**, pentru rigoare juridică, recomandăm eliminarea ultimei teze, ca superfluă.

16. La **anexa nr.3**, întrucât enumerările sunt marcate cu semnul grafic „-”, semnalăm încălcarea prevederilor art.49 alin.(1) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora, marcarea enumerărilor se va efectua cu litere mici ale alfabetului.

De asemenea, pentru corectitudinea redactării, sintagma „Codul Penal”, va fi înlocuită cu sintagma „Codul **p**enal”.

Totodată, pentru o corectă informare, raportarea la actul european invocat în ultimul paragraf se va realiza, astfel: „Regulamentul (UE) 2016/679 al Parlamentului European și al Consiliului din 27 aprilie 2016 privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal și privind libera circulație a acestor date **și de abrogare a Directivei 95/46/CE**”.

PREȘEDINTE

dr. Dragoș ILIESCU

București
Nr.907/2.09.2020